



亚太森林恢复与可持续管理组织

敖汉旗三义井林场森林防火项目

项目建议书

内蒙古赤峰市敖汉旗三义井林场

2020 年 10 月



项目基本情况表

项目名称	敖汉旗三义井林场森林防火项目
监管部门	赤峰市林业和草原局
执行单位	敖汉旗三义井林场
合作伙伴	
项目执行期:	2020. 11-2021. 06, 共7个月
项目地理位置:	敖汉旗三义井林场治沙分场
项目总预算(CNY)897, 530 元, 全部来源于 APFNet。	
项目简介: 该项目为森林火灾防控项目。在敖汉旗三义井林场治沙分场所经营林区范围内, 选择海拔较高的位置, 建立 1 个监控点, 将前端视频影像通过微波实时传输至林场指挥中心, 通过双光谱火情识别引擎、双光谱火情识别算法和林火视频监控系统等软件自动识别火情并发出预警信号, 实现林火监控的全覆盖、全天候自动化控制, 指挥专业扑火队迅速抵达火场扑救, 确保森林资源安全。项目总预算 897, 530 元, 全部来源于 APFNet。 项目总目标: 实现林区森林火灾的自动监测预警、快速扑救和科学管控林火, 确保森林资源安全, 面向大中亚地区展示中国森林火灾防控的先进技术和经验。 具体目标 1、建成森林火灾预警监测和指挥系统。 2、提升林火扑救的快速反应能力。 预期产出和主要活动 1、建成森林火灾自动预警监测系统: 建设集远程视频监控、无线信号传输、自动报警、火场实时影像显示和火情研判指挥等功能于一体的森林火灾预警监测系统。 2、提升林火扑救的快速反应能力。购置消防用四驱皮卡车一台, 运输防火队员和扑火机具, 一旦发生火情, 组织精干力量携带灭火机具第一时间迅速抵达现场进行快速扑救, 实现林火的打早、打小、打了。	

电话: Email: 传真:

签章： 年 月 日

签章： 年 月 日

目 录

1 背景和依据	1
1.1 背景	1
1.2 依据	2
1.3 拟解决的主要问题	3
1.4 项目受益者	4
1.5 项目选址及理由	4
2 意义与必要性	4
3 目标	5
3.1 总目标	5
3.2 具体目标	6
4 预期产出和主要活动	6
产出 1 建成森林火灾预警监测和指挥系统	6
活动 1.1 森林防火远程视频监控系统	6
活动 1.2 森林防火指挥中心预警处理系统	8
产出 2 提升林火扑救的快速反应能力	8
活动 2.1 森林扑火运兵车辆购置	8
5 预算、经费来源和财务管理	9
5.1 资金来源和预算	9
5.2 资产管理	9
6 项目检查指导、监测和评估	9
7 项目宣传和可持续性	10
7.1 项目宣传	10
7.2 项目可持续性	10
8 保障体系	11
8.1 人力资源	11
8.2 物质资源	11
8.3 政策与法规	11
8.4 组织能力	11
9 风险评估	12
附件 A - 附表	13
附件 B - 附图	13
附件 C - 敖汉旗三义井林场森林防火示范项目技术方案	13

1 背景和依据

1.1 背景

(1) 林场基本情况

项目建设单位赤峰市敖汉旗三义井林场地处内蒙古赤峰市东南部，科尔沁沙地南缘，距敖汉旗人民政府所在地 55 公里，总经营面积 14645hm²，地理坐标东经 120° 14′ -120° 22′，北纬 42° 30′ -42° 51′（项目区位置图见附件 B-1）。

三义井林场下辖 4 个分场，现有在职职工 110 人，其中专业技术人员 19 人。场部所在地的行政区域属敖汉旗下洼镇，现有 111 线、G45 高速和京通铁路贯穿全境。

三义井林场属温带半干旱大陆性气候，春季干旱多风，降雨稀少，夏季温热且降雨集中，光照充足，昼夜气温变化较大，冬季寒冷干燥而漫长，年平均气温为 7.0℃左右，年日照时数 2800-3000 小时，年降水量平均在 310-460mm，无霜期在 130-150 天之间。土壤种类为风沙土，土层厚度约 60cm，有机质含量为 1.2%。偏碱；植被主要是以沙生植物为主，天然植被有针茅、沙蒿、甘草等；人工植被以杨树、山杏、柠条、踏郎等为主，野生动物有狍子、山兔、雉鸡等。

(2) 与亚太森林组织良好的项目合作基础

为了积极响应中国的“一带一路”战略，2017 年亚太森林组织在大中亚区域国家开始启动实施“大中亚区域植被恢复与森林资源管理利用示范项目。项目以防沙治沙为主要内容，通过建立集多种先进成熟技术在内的林业示范区，促进区域植被恢复，发挥森林的多功能作用和综合效益，有效防治荒漠化和改善生态环境，提高农牧民生活水平，为大中亚区域类似地区的植被恢复与森林资源管理利用建立典型示范。

一期项目于 2017 年实施，2019 年完成并通过结题评估。项目编写了《赤峰市防沙治沙典型模式研究报告》，建设沙区植被恢复示范林 1050 亩，建设沙区经济林示范 585 亩，进行了林下经济示范，开展了林场能力建设。项目的成功实施，促进了区域植被恢复，改善了生态环境和生产生活条件，提升了林场经营管理能力和水平，为防沙治沙提供了理论依据和实地案例，在中亚区域具有良好的示范作用。

鉴于一期项目取得了良好效果，达到了预期目标，为巩固一期项目建设成果，进一步扩大建设规模和示范内容，取得更加显著的示范效果，亚太森林组织于 2020 年启动实施了二期项目。项目于 2020 年 3 月正式实施实施，计划于 2022 年结束。截止目前示范林建设任务已全部完成，共 1815 亩，其中建设半干旱荒漠化区植被恢复示范林 1085 亩，建设沙生树木示范园 150 亩，建设低效林改造示范林 580 亩，并对一期项目 1635 亩示范林进行综合效益与示范成效提升。项目完成后，将为本地区、以及中亚区域同类地区防沙治沙、植被恢复提供较为成熟的经验和示范模式，为中亚区域同类地区植被恢复与森林资源管理和利用建立多层次、多功能的典型示范。

1.2 依据

- (1) 《中华人民共和国森林法》《森林防火条例》《中华人民共和国环境保护法》等法律、法规；
- (2) 《森林防火工程技术标准》；
- (3) 《森林重点火险区综合治理工程项目建设标准（试行）》；
- (4) 《全国森林火险区划等级》（LY/T1063—2008）；
- (5) 《森林火险区综合治理工程项目建设标准》（林规发〔2014〕19 号）；
- (6) 《森林火情瞭望监测设施建设标准》（建标 123—2009）；
- (7) 《森林防火视频监控系统技术规范》（LY/T2581—2016）；
- (8) 《森林防火视频监控图像联网技术规范》（LY/T2582—2016）；
- (9) 林场的其它有关材料。

1.3 拟解决的主要问题

(1) 森林防火基础设施缺乏

要避免发生重、特大森林火灾，必须有与森林管护责任区火灾预防和扑救相适应的基础设施、装备作硬件保障。林场现有防火基础设施不足，远不能满足“三早、两快、一强”和“打早、打小、打了”目标的实现。主要表现在：

一是森林防火基础设施薄弱。林场目前的森林火险监控覆盖率不足 40%，主要依靠护林员巡护和林区群众自发报告火情为主。森林火险监控、森林火灾扑救、火案侦破线索查找等等都面临着很大的困难。传统的“人防”手段和设施设备不能及时发现林火肇事等行为，不能及时进行林火监测和扑救，亟需改传统的“人防”为现代化的“技防”。

二是防火装备数量不足。重、特大森林火灾普遍特点为起火快、覆盖面大、战线长且山高路远。林场现有装备仅能满足小面积火情应急扑救，一旦发生大火难以有效应对；林场物资储备较少，一旦发生大火必将捉襟见肘；项目区视频监测设备、灭火器、扑火服、宣传车等基本设备严重短缺，难以满足当前森林防火工作的实际需要。

三是防火装备陈旧老化。林火扑救是森林防火的最后一道防线，防火装备是否精良，是除了人员素质外的最重要因素。目前，由于受经费等多方面条件制约，林场防火设备陈旧老化、超期服役现象十分严重，缺少全面的维护与及时更新，遇有火灾，难以实现快速及时扑救。

(2) 防火资金投入不足

近年来，各种极端天气频现，春季高温干旱大风天数逐年增多，面对严峻的森林防火形势，只有树立强烈的危机意识、忧患意识和责任意识，贯彻五位一体发展理念，坚持以人为本，扎实有效地解决在森林防火工作中存在的各种突出问题和矛盾，才能有效控制森林火灾的发生和蔓延。我旗原为国贫旗，去年刚刚脱贫摘帽，地方财政资金主要用于保工资、保运转等，防火资金投入相对不足，需要各级政府不断提高森林防火项目的资金投入。

(3) 森林防火综合实力亟待加强

林场地处科尔沁沙地南缘，雨季、旱季分明，旱季风高物燥。荒漠化治理工程的实施，使地表植被得到恢复，林内可燃物较多，防火期长达 7 个月。由于缺

少必要的森林防火专业队伍，只能实施重点管控，很难做到主动全面布控；林场在森林火灾的预防和监测方面主要依靠人员出动拉网式“看山头、守林地”，森林防火人员缺乏专业培训和演练，缺乏科学有效的预防和扑救手段，森林防火综合实力亟待加强。

1.4 项目受益者

(1) 直接受益者

项目直接受益者是敖汉旗三义井林场治沙分场。通过在林场建设森林防火示范项目，提升林场在森林火灾监测、预警和快速扑救等方面的综合实力和整体水平，能够有效的保障林场的森林资源安全。

(2) 间接受益者

在监测林场森林资源的同时也监测着视距覆盖范围内的集体和个人林地，因此项目间接受益者包括当地政府、社区集体林所有者、相关企业及国际组织、项目专家等。

1.5 项目选址及理由

(1) 项目选址

项目建设地址选在赤峰市敖汉旗三义井林场治沙分场。

(2) 理由

① 项目区森林资源丰富，气候干燥，人员活动频繁，火险等级高，全年防火期长达 7 个月；

② 项目区所在的敖汉旗三义井林场治沙分场地理位置优越，交通便利，有利于项目成果的推广与示范；

③ 经过三年“大中亚区域植被恢复与森林资源管理利用示范项目（一期）”建设，林场积累了丰富的项目管理经验，为本项目实施奠定了良好的管理和技术基础；

④ 各级政府及相关单位对森林防火工作高度重视，能够保证项目顺利实施。

2 意义与必要性

(1) 是在大中亚地区发挥森林防火体系建设示范带动作用的需要

亚太森林组织自成立以来，通过项目示范、政策对话、信息共享和能力建设，已经成为亚太地区和大中亚地区最具活力的区域性林业国际组织；其援建的敖汉

旗三义井林场“大中亚区域植被恢复与森林资源管理利用示范项目（一期）”已经成为大中亚同类地区荒漠化治理方面的典范，受到广泛关注。在该项目区建成现代化的森林火灾预防和扑救体系，可以很好的展示中国森林火灾预防和扑救方面的成就，带动提升大中亚同类地区森林防火体系建设，对提高大中亚区域荒漠化治理，提高森林恢复与可持续发展水平，具有十分重要的意义。

（2）是保护森林资源安全巩固荒漠化治理工程建设成果的客观需要

项目区近年来对森林资源的管护力度不断加大，通过公益林保护、抚育管理等促进林业发展的政策，实施荒漠化治理工程等生态建设，项目区林业建设取得了长足进步，森林面积持续增加。在大力推进生态环境建设的同时，森林防火任务日趋繁重。公益林、天然林禁伐后林内杂草灌木茂盛，可燃物载量不断增加，项目区内人为活动频繁，火险等级居高不下。本项目的实施，是保护森林资源安全巩固荒漠化治理工程建设成果的客观需求。

（3）是保护生态环境和保持生物多样性的客观要求

项目区持续开展荒漠化治理，植被长势良好，密度增大，建成森林火灾预警监测和指挥系统，增加林场的防火能力建设，是保护项目区目前还比较脆弱的生态环境的必然需求。项目区内野生动植物资源较多，一旦发生森林火灾将极大破坏野生动植物赖以生存的栖息环境，直接威胁生物的生存和种群数量的发展，破坏生物多样性的进化和生物圈生态系统的维持。项目的实施也是保护生物多样性和恢复生态平衡的客观要求。

（4）是坚持以人为本的内在要求

加强森林防火工作，切实保护人民群众生命财产安全，促进地区经济社会可持续发展，是坚持以人为本的客观需要。森林是陆地生态系统的主体，与广大人民群众的生活息息相关。随着敖汉旗经济的快速发展和物质财富的不断积累，一旦发生森林火灾，造成的经济损失将越来越大。加强森林防火工作，确保一方平安，维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益，是全面贯彻落实新时代中国特色社会主义思想，坚持人民至上、生命至上的内在需求。

3 目标

3.1 总目标

实现敖汉旗三义井林场治沙分场森林火灾的自动监测预警和快速扑救，科学

管控林火，确保森林资源安全，面向大中亚地区展示中国森林火灾防控的先进技术和经验。

3.2 具体目标

1、建成森林火灾预警监测和指挥系统。建设集远程视频监控、无线信号传输、自动报警、火场实时影像显示和火情研判指挥等功能于一体的森林火灾预警监测系统。

2、提升林火扑救的快速反应能力。购置四驱皮卡车一台，运输防火队员和扑火机具，一旦发生火情，组织精干力量携带灭火机具第一时间迅速抵达现场进行快速扑救，实现林火的打早、打小、打了。

4 预期产出和主要活动

产出 1 建成森林火灾预警监测和指挥系统

活动 1.1 森林防火远程视频监控系统

(1) 主要建设内容和技术特点

林火视频监控系统是森林防火瞭望塔的重要组成部分。拟在项目区结合森林防火瞭望塔布设视频监控系统 1 套，以便及时自动发现和控制火情。

红外热成像：红外辐射是在可见光红光之外直至与毫米波相接，可以在完全无光的夜晚，或是在烟云密布的恶劣环境，能够清晰地观察到前方的情况。正是这些特点，红外热成像技术可在森林防火监测系统中起到非常重要的作用，为森林安全提供有效保障。

可见光成像：可见光成像系统包含高清可见光镜头、高清图像传感器和图像编码处理单元。在森林防火视频监控这类特殊的系统中，采用长焦距的镜头，通过大倍数的调整实现宽范围、远距离的监控视场调整，具备强大的灵活性，满足不同要求的视频采集。同时采用光学成像有效像数更高的镜头，具备 200 万以上像素的图像压缩能力，能自动和手动调整光圈。

双光谱火情识别系统：双光谱火情识别系统采用嵌入式设计，部署在转台内部，采集高清摄像机的原始视频图像，实现动态烟、火快速识别算法。智能烟火识别算法运用先进的图像处理、模式识别和多光谱融合等技术，抗干扰能力强，具备稳像、去噪、增强等视频处理能力，以提升突发火情搜索的效率；支持判别阈值等参数的灵活设置，以适应不同环境、季节的需要。因此在对比度大于 10%，

即可实现 2×2 像素点的火目标以及 10×10 像素点的烟目标识别，同时该算法采用边巡航、边检测、边报警的工作方式，可在最短时间内发现监控区域的火情。

可见光图像与红外图像使用原始 RAW 数据进行识别，RAW 数据由于未经过图像处理，更接近真实信息，而且 RAW 图像位数更高，可见光 RAW 图像与红外 RAW 图像位数为 16 位，比经过编码的图像（大多数为 8 位图像）含有的信息量更大，火情判断识别率更高。

采用动态分析和静态过滤两级判别，通过提取烟雾的纹理、扩散特性等特征进行在线学习，提高了对烟火识别的准确度。采用红外和可见光双识别，可对烟火进行全天实时交叉确认识别，提高了烟火识别的准确率和可靠性。特点为：

发现火情早：15 公里半径全区域巡航时间小于 30 分钟；

识别能力强：误报率小于 3 次/天 · 万公顷，漏报率小于 1‰；

识别算法快：对烟、火目标精准识别；

巡航不间断：红外、可见光双识别模式，全天 24 小时巡航不间断。

最小识别烟面积：报警响应时间小于 0.1s，在识别目标与背景的对比度不小于 10% 时，可见光烟火识别系统应基于 1080P 及以上高清分辨率图像进行分析，最小识别烟雾目标不大于 10×10 像素。

最小识别火面积：报警响应时间小于 0.1s，在识别目标与背景的对比度不小于 10% 时，最小识别火焰目标不大于 2×2 像素。

系统应具有可见光烟火自动识别能力：通过配备的可见光烟火自动识别算法进行 24h 自动巡航；具有有效过滤雾、霾、雪、云、阴影、光线、树枝晃动等因素引起的环境变化干扰。

系统应具有红外烟火自动识别能力：通过配备的红外烟火自动识别算法进行 24h 自动巡航；具有有效过滤建筑、水体、车辆等热源引起的环境变化干扰/常规火源处理，具有智能识别监控范围内工矿企业、居民点、农田内的烟火等常规火情，避免对上述火情的反复报警。

支持分区检测：对同一个位置画面的不同区域采用不同的检测规则。支持前置嵌入式烟火识别和后端烟火识别的混合识别方式。支持根据不同林区环境不同季节不同时间段进行调整烟火检测算法；为不断提升烟火识别能力，要求支持基于大数据深度学习功能。

主要包括塔体及前端设备、塔下安防设备、供电设施设备和网络传输设备。具体为：改造森林防火瞭望塔 1 座，塔上装配火情监测智能终端；塔下安防设备主要用于监控塔身及塔上搭载设备的安全；使用普通电网低压线路提供 220V 电力，保证正常工作；使用微波信号将前端采集到的数据实时传回指挥中心。瞭望半径 15 公里，建成后基本实现三义井林场治沙分场林区的全覆盖监控。

具体建设位置见下表：

序号	设施名称	地点	地理坐标		备注
			纬度	经度	
1	新建, 远程视频监控	监控点	42° 49' 7.04"	120° 18' 43.33"	塔改

（2）建设时间：

2020 年 11 月开始，2021 年 6 月完工。

（3）投资估算：

森林防火远程视频监控系统建设投资 48.68 万元，施工做法详见附表 A-5 和附件《敖汉旗三义井林场治沙分场森林防火示范项目技术方案》。

活动 1.2 森林防火指挥中心预警处理系统

（1）建设内容：

指挥中心 1 个，系统平台包括：林火视频监控系统 1 套（内置森林火险预警）。硬件系统包括：

指挥中心：65 寸大屏 1 块，计算机两台，存储系统一套，电脑桌一套。

（2）建设时间：

2020 年 11 月开始，2021 年 6 月完工。

（3）投资估算：

森林防火指挥中心预警处理系统投资 31.36 万元，技术指标详见附表 A-5 和《敖汉旗三义井林场治沙分场森林防火示范项目技术方案》。

产出 2 提升林火扑救的快速反应能力

活动 2.1 森林扑火运兵车辆购置

（1）建设内容

治沙林场地处沙区，土壤为松软的风沙土，普通 2 驱车辆通行困难。为保障车辆的有效通行，购置四驱皮卡车一台，运输防火队员和扑火机具，一旦发生火情，组织精干力量携带灭火机具第一时间迅速抵达现场进行快速扑救，实现林火

的打早、打小、打了。

(2) 购置时间:

2020 年 11-12 月。

(3) 投资估算:

国产四驱皮卡车，排量 2.4L 及以上，中等配置，市场价约 9.7 万元。

5 预算、经费来源和财务管理

5.1 资金来源和预算

项目总预算 897,530.00 元，全部来源于 APFNet。

5.2 资产管理

(1) 固定资产管理

为简化流程，提高办事效率，保证项目的顺利实施，项目实施单位依据国家和地方固定资产采购和管理办法，结合《亚太森林恢复与可持续管理组织管理指南》，建立相应的监督管理机制。项目实施单位建立固定资产档案，设专人保管，明确责任。

(2) 流动资产管理

本项目无流动资产。

(3) 审计检查

本项目内容简单，实施时间较短。依据国家审计法及其管理办法，并结合项目实施方案、经费预算和执行进度，项目结束后由第三方审计机构对项目财务资金收支情况进行审计检查，严格遵守资金使用监督管理机制，履行资金使用手续，保障项目实施单位资金使用安全合理。

6 项目检查指导、监测和评估

项目实施情况由 APFNet 和项目监督机构负责指导监督。该项目内容简单，实施时间短，因项目建议书已经比较详细，所以不再单独编制项目年度计划，项目结束后提交一个总结报告。

在项目结束后，APFNet 根据需要决定是否聘请国际专家进行项目结题评估，

主要评估项目实施效果和效率，利益相关者的参与情况，项目产生的影响，项目风险和风险如何得以缓解，以及项目取得的经验教训等。项目监督机构根据需要决定是否开展连续的项目监测，如监测则定期向 APFNet 提交内部评估报告，说明项目进度管理、质量管理、资金管理、合同管理、信息管理等方面取得的成绩和存在问题。当不能按项目计划和实施方案开展项目活动，或存在重大问题影响项目进展时，由项目监督单位向亚太森林组织提出检查申请，找出问题成因和解决办法。

7 项目宣传和可持续性

7.1 项目宣传

在项目启动、执行和验收各个阶段积极收集各类资料、图片、视频，对项目成果进行宣传报道，扩大影响力，提高知名度。

(1) 传统媒体

通过旗内外报纸、电视台等及时报道项目采用的先进技术和取得的代表性成果。

(2) 网络新媒体

在各级林业主管部门网站、亚太森林组织网站、微信公众号等新媒体上对项目成果进行宣传，扩大项目影响。

7.2 项目可持续性

通过建设森林防火示范项目，可提升林场的森林火灾预防和扑救能力，保护国有森林资源和当地群众森林资源安全。项目旨在建设一个先进的森林火灾防控示范项目，同时也是一套能够实际应用的设施设备，本项目的成功运营也将为其他森林经营者起到良好的项目示范和技术推广作用。

项目的组织和管理体系是经亚太森林组织、当地人民政府、项目执行单位和项目技术支撑单位及专家团队共同组建；项目实施内容符合所在经济体和内蒙古的法规、政策、指导意见和发展规划等大政方针；同时，项目用地属于国有林场范围，权属清晰、稳定，敖汉旗三义井林场与亚太森林组织签署了《大中亚区域植被恢复与森林资源管理利用示范项目协议》，在项目实施期间及项目完成后不会出现重大变化。

该系统能够保障林场的森林资源安全，因此林场将会选派技术骨干力量努力

学习，熟练掌握使用技术，尽最大努力维护好系统，保证系统正常运行。因此项目整体可持续性良好。

8 保障体系

8.1 人力资源

（1）项目指导委员会

该项目接受大中亚区域植被恢复与森林资源管理利用示范项目指导委员会的管理。

（2）项目监督机构

赤峰市林草局为项目监督机构，主要负责项目监督工作，具体包括对项目实施内容、执行进度、项目经费使用等方面进行监督检查，聘请第三方对项目经费使用进行年度审计，确保项目在规定的预算和时间内有效完成各项活动。

（3）项目执行办公室

在敖汉旗三义井林场成立项目执行办公室，负责项目具体实施。主要包括：协助专家编制项目建议书；组织项目具体施工，提交财务报告；协助项目评估、验收，配合审计等。

8.2 物质资源

（1）项目区林地、林木资源权属清晰

项目区属于敖汉旗三义井林场治沙分场经营林区范围，林地和林木权属清晰，无争议。

（2）项目区具备一定的基础设施设备

项目区现有铁塔 2 个，铁塔附近均有普通电网的变压器，交通便利，通讯较好。指挥中心、物资储备库均有已建好的房屋主体，能够正常使用。

8.3 政策与法规

本项目以森林火灾预警监测和扑救为主要内容，对保护森林资源安全，发挥森林的生态、经济、社会和文化等多种功能具有重要的保障作用，完全符合亚太森林组织和项目所在经济体有关的法律、法规、条例和发展规划。

8.4 组织能力

敖汉旗林业和草原局先后实施了中德财政合作造林项目、意大利援助造林项目和日本“小渊基金”援助的治沙造林国际合作项目，先后荣获“全国科技兴林

示范县”“全国林业生态建设先进县”“全国防沙治沙先进单位”等荣誉称号。

多年来，三义井林场及其治沙分场在植被恢复、沙产业开发利用和防沙治沙等方面积累了丰富的丰富经验，具有良好的工作基础。

9 风险评估

本项目风险及减缓措施如下：

表 1 项目风险及减缓措施表

风 险	措 施
1、项目各参与单位出现协调上的问题，影响某些活动的统一开展。	(1) 明确各参与单位的责、权、利； (2) 加强项目单位间的交流和沟通； (3) 通过项目指导委员会进行协调。
2、在项目批复至实施过程中，可能会存在物价上涨等因素，导致项目申报时的预算不足。	(1) 项目执行过程中尽量节约开支，不浪费； (2) 在项目初始阶段每个外包任务均以合同的方式将任务和经费固定，减轻物价上涨的影响； (3) 尽早实施工程项目和设备购买项目。
3、设备管理不到位，影响整个系统效果的发挥	(1) 组织巡护队提高管护力度； (2) 加强森林保护意识教育及宣传。

经全面评估，项目总体风险可控，项目建设是必要的，也是可行的。

附件：

附件 A - 附表

附表A-1 项目区域基本信息表

附表A-2 林班小班信息表

附表A-3 项目活动示范区位置表

附件A-4 项目逻辑框架表

附表A-5 项目活动计划预算表

附表A-5-1 项目活动预算明细表

附件 B - 附图

图B-1 项目区位置示意图

图B-2 项目区森林资源分布图

图B-3 项目区活动布局图

附件 C - 敖汉旗三义井林场治沙分场森林防火示范项目技术方案